



# บันทึกข้อความ

มหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา  
 รมท. 2127  
 รมท. 26 มีค 55  
 รมท. 16-25

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพนักศึกษา

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๑๖ โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๔๖๐

ที่ ศธ ๐๕๐๘/ว ๓๗๖

วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาการชุมนุมเรียกร้อง

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๗๑ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ซึ่งเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาในการชุมนุมเรียกร้องของประชาชน โดยให้ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบถือปฏิบัติ ร่วมกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕ และวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ (เรื่อง หลักการและแนวทางการแก้ไขปัญหาความรุนแรงในการชุมนุมเรียกร้อง) ดังนี้

๑. กรณีเกิดการชุมนุมเรียกร้องในเขตกรุงเทพมหานคร

ให้รัฐมนตรีที่รับผิดชอบในเรื่องที่มีผู้ชุมนุมเรียกร้องและหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงเกี่ยวกับเหตุการณ์ดังกล่าว ติดตามสถานการณ์โดยประสานงานด้านการข่าวอย่างใกล้ชิดกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (กองบัญชาการตำรวจสันติบาล) และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นต้น และลงพื้นที่เกิดเหตุ เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาให้ยุติโดยเร็ว

๒. กรณีเกิดการชุมนุมเรียกร้องในพื้นที่จังหวัดต่างๆ

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่เกิดเหตุการณ์เป็นผู้รับผิดชอบติดตามสถานการณ์และดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาให้เป็นที่ยุติโดยเร็ว และในกรณีที่ยังไม่สามารถชี้แจงทำความเข้าใจให้ยกเลิกการชุมนุมได้ ให้ควบคุมดูแลไม่ให้มีการเคลื่อนย้ายผู้ชุมนุมออกนอกพื้นที่จังหวัดด้วย

ทั้งนี้ กรณีการชุมนุมใดเป็นเรื่องสำคัญ อ่อนไหว หรืออาจมีผลกระทบสูง ให้ผู้รับผิดชอบ (ตามข้อ ๑ และ ๒) รวบรวมข้อมูลให้นายกรัฐมนตรีและผู้บังคับบัญชาาระดับสูงทราบโดยด่วนในโอกาสแรก

รายละเอียดดังแนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและและถือปฏิบัติต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

เรียน อธิการบดี

ก.อ. หึงมอชิตานวิกรมเชื้อธี  
 ศ.อ. หึงมอชิตานวิกรมเชื้อธี  
 รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย  
 - ศ.น.อ. หึง ก.ม. ทศพร  
 รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ.น.ท. สัทท  
 (นางวราภรณ์ สีหนาท)

รองเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

- ทราบ
- อำนวยดี / ดำเนินการตามระเบียบ
- ติดตามแก้ไข
- สำเนาแจ้ง

สำนักงาน ก.ม. ทศพร

๒๖/3/๕๕

๒๖ มีค ๕๕

๒๖ มีค ๕๕

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๗๑



สำนักส่งเสริมและพัฒนาศึกษาระดับอุดมศึกษา  
รับที่ 1614  
13 ส.ค. 55  
17.33 น.

สำนักงานรัฐมนตรี 010  
เลขรับที่ 1313  
วันที่ - 6 ส.ค. 2555  
เวลา 10:28 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๕๕

1/1767

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาการชุมนุมเรียกร้อง

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สกอ. 6884  
รับที่  
วันที่ 13 ส.ค. 2555 เวลา 14:06  
รทว.ศร. 1056  
เลขที่  
วันที่ - 8 ส.ค. 2555

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๗๐ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕  
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๑๗ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้ยื่นยันมติคณะรัฐมนตรี (๒๓ เมษายน ๒๕๕๕ และ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕) เกี่ยวกับเรื่อง หลักการ และแนวทางการแก้ไขปัญหาคความรุนแรงในการชุมนุมเรียกร้อง มาเพื่อทราบความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ นายกรัฐมนตรีเสนอว่า กรณีมีการชุมนุมเรียกร้องของประชาชนกลุ่มต่าง ๆ ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบควรติดตามข่าวสารและความเคลื่อนไหวที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด และเข้าไปแก้ไขปัญหให้รวดเร็ว โดยชี้แจงทำความเข้าใจหรือเจรจาต่อรองกับผู้ชุมนุมตั้งแต่ต้น เพื่อให้ได้ข้อยุติและไม่ให้การชุมนุมฯ ดังกล่าวขยายตัว บานปลาย หรือมีความรุนแรงเกิดขึ้น จนส่งผลกระทบต่อการค้ารงชีวิตและการสัญจรไปมาของประชาชนโดยรวม ดังนั้น จึงเห็นควรให้ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบถือปฏิบัติตามแนวทาง ดังนี้

## ๑. กรณีเกิดการชุมนุมเรียกร้องในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร

ให้รัฐมนตรีที่รับผิดชอบในเรื่องที่มีผู้ชุมนุมเรียกร้องและหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงเกี่ยวกับเหตุการณ์ฯ ดังกล่าว ติดตามสถานการณ์โดยประสานงานด้านการข่าวอย่างใกล้ชิดกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (กองบัญชาการตำรวจสันติบาล) และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นต้น และลงพื้นที่ที่เกิดเหตุเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาให้เป็นที่ยุติโดยเร็ว

## ๒. กรณีเกิดการชุมนุมเรียกร้องในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่เกิดเหตุการณ์เป็นผู้รับผิดชอบติดตามสถานการณ์ และดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาให้เป็นที่ยุติโดยเร็ว และในกรณีที่ยังไม่สามารถชี้แจงทำความเข้าใจให้ยกเลิกการชุมนุมได้ ให้ควบคุมดูแลไม่ให้มีการเคลื่อนย้ายผู้ชุมนุมออกนอกพื้นที่จังหวัดด้วย

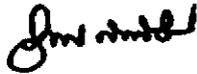
ทั้งนี้ กรณีเหตุการณ์ชุมนุมใดเป็นเรื่องสำคัญ อ่อนไหว หรืออาจมีผลกระทบสูง ให้ผู้รับผิดชอบ (ตามข้อ ๑ และ ๒) รีบรายงานข้อมูลให้นายกรัฐมนตรีและผู้บังคับบัญชาระดับสูงทราบโดยด่วนในโอกาสแรก

/ซึ่งคณะรัฐมนตรี...

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ และให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ ให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕ และวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ (เรื่อง หลักการและแนวทางการแก้ไขปัญหาคาความรุนแรงในการชุมนุมเรียกร้อง) ด้วย

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรียน รมว. ศธ.  
เพื่อโปรดพิจารณา

AT Eng 2MS -

(ทพญ. ศรีญาตา ปาสิมาพันธ์)  
เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

12 ส.ค. 2555

แจ้ง สป./สกศ./สพฐ./สกอ./สอศ./คุรุสภา/สทศ/  
ร.ร.มหิดลฯ/สคพ./สทศด./สภามท./สอช.

1. นว  
ด. ๒๐๖ รพช  
จว.,  
13 ส.ค. 2555

(นายอภิชาติ จีระวุฒิ)  
เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา



(ศาสตราจารย์สุชาติ ชาติดำรงเวช)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

12 ส.ค. 2555

คณ. สอ/สจ. ๗  
ณ ๑๒ ส.ค. ๕๕

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี  
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔  
www.cabinet.thaigov.go.th  
(aoey55-02-22 : ส.ยืนยัน ลงพื้นที่) นันทน์ภัท

ส่ง กณ 1  
คุณพรชัย  
โปรดเรียนต่อ  
1. นว  
2. สจ  
และให้ ทพญ. ศรีญาตา ปาสิมาพันธ์  
๒๓/๘/๕๕

สร.ศธ.  
ส่ง  
12/3/55

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๔/ว ๗๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ เมษายน ๒๕๕๕

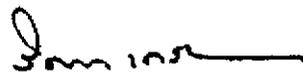
เรื่อง หลักการและแนวทางการแก้ไขปัญหาคาความรุนแรงในการชุมนุมเรียกร้อง

เรียน รอง-นรม. รัฐ-นรม. กระทรวง พววง กรม

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕ นายกรัฐมนตรีเสนอว่า ในช่วงนี้การชุมนุมเรียกร้องของกลุ่มต่าง ๆ มักมีพฤติกรรมรุนแรงขึ้น เช่น การบุกรุกสถานที่ราชการ และทำลายทรัพย์สิน การปิดถนน และต่อมาซึ่งลุกลามไปถึงขั้นมีการบุกรุกที่ดินและทำลายทรัพย์สินของเอกชน ดังที่ปรากฏในบางจังหวัดในภาคเหนือ ซึ่งพฤติกรรมดังกล่าว เป็นการดำเนินการที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ก่อให้เกิดความเดือดร้อนต่อประชาชนโดยทั่วไป ทรัพย์สินของราชการและเอกชน ต้องเสียหาย และโดยที่เรื่องนี้รัฐบาลได้มีนโยบายและมติคณะรัฐมนตรีหลายครั้งให้รัฐมนตรีและข้าราชการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องยึดหลักการและแนวทางในการแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนของผู้ชุมนุมโดยใช้หลักเมตตาธรรมควบคู่หลักนิติธรรม แต่หากกลุ่มผู้ชุมนุมทำผิดกฎหมาย ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของทงราชการและเอกชน เป็นการกระทำเกินกว่าการใช้สิทธิตามรัฐธรรมนูญของตน ในทางตรงกันข้าม กลับเป็นการละเมิดสิทธิตามรัฐธรรมนูญของผู้อื่น บางครั้งมีการใช้วิธีการรุนแรง หรือไม่ปฏิบัติตามข้อตกลงและเงื่อนไขที่ได้เจรจาตกลงไว้แล้ว ดังนั้น ถ้าเป็นเช่นนั้นอีก ก็อาจไม่ต้องมีการเจรจาหรือช่วยเหลือใด ๆ หากผู้ใดกระทำความผิดกฎหมายหรือทำให้ทรัพย์สินของทงราชการหรือเอกชนเสียหาย ก็ให้ดำเนินการตามกฎหมายอย่างจริงจัง และขอให้หัวหน้าส่วนราชการและผู้บริหารรัฐวิสาหกิจได้กำชับข้าราชการและพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ โดยเฉพาะผู้ว่าราชการจังหวัด และผู้บังคับบัญชาตำรวจในระดับจังหวัดให้ถือปฏิบัติตามหลักการและแนวทางดังกล่าวข้างต้นโดยเคร่งครัด ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว ลงมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายวิษณุ เครืองาม)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๖ - ๗

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๖๔

ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๑๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง หลักการและแนวทางการแก้ไขปัญหาคาความรุนแรงในการชุมนุมเรียกร้อง

เรียน กระทรวง พวง กรม

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ นายกรัฐมนตรี เสนอว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบหลักการและแนวทาง แก้ไขปัญหาคาความรุนแรงในการชุมนุมเรียกร้องของกลุ่มต่าง ๆ โดยให้ข้าราชการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ที่เกี่ยวข้องดำเนินการโดยใช้หลักเมตตาธรรมควบคู่หลักนิติธรรม แต่หากผู้ชุมนุมกระทำผิดกฎหมาย ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของทางราชการและเอกชน เป็นการกระทำเกินกว่าการใช้สิทธิ ตามรัฐธรรมนูญของตน และเป็นการละเมิดสิทธิตามรัฐธรรมนูญของผู้อื่น มีการใช้วิธีการรุนแรง หรือไม่ปฏิบัติตามข้อตกลงและเงื่อนไขที่ได้เจรจากลางวันแล้ว หรือทำให้ทรัพย์สินของทางราชการ หรือเอกชนเสียหาย ก็ให้ดำเนินการตามกฎหมายอย่างจริงจัง และให้หัวหน้าส่วนราชการและผู้บริหาร รัฐวิสาหกิจได้กำกับข้าราชการและพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ โดยเฉพาะผู้ว่าราชการจังหวัด และผู้บังคับบัญชาตำรวจในระดับจังหวัดให้ถือปฏิบัติตามหลักการและแนวทางดังกล่าวข้างต้น โดยเคร่งครัด นั้น โดยที่ยังมีความเข้าใจคลาดเคลื่อนในแนวทางปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว สมควรชักชวนเพื่อให้การปฏิบัติมีความถูกต้องตรงกันว่า การที่มีมติเช่นนี้ ก็เพื่อให้ข้าราชการ และพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบมีหลักและแนวทางเพื่อยึดถือปฏิบัติในทิศทางเดียวกัน อยู่บนพื้นฐาน ของความถูกต้องและเป็นธรรมกับทุกฝ่าย เพราะถ้าไม่กำหนดหลักการและแนวทางปฏิบัติไว้ หากเกิดการชุมนุมเรียกร้องที่รุนแรงก็จะมีผู้ใดเข้ารับผิดชอบดำเนินการ หรืออาจมีการแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วยวิธีการรุนแรงเกินขอบเขตอันจะนำไปสู่ปัญหาที่บานปลายยากแก่การแก้ไข ดังนั้น ขอให้ข้าราชการ และพนักงาน ตลอดจนเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบดำเนินการตามแนวทางดังนี้

๑. การใช้หลักเมตตาธรรม ต้องตั้งสมมติฐานก่อนว่า ผู้มาชุมนุมเรียกร้องมีความ เดือดร้อนและมีความทุกข์จริง ๆ ซึ่งต้องการให้รัฐบาลช่วยเหลือ ข้าราชการและพนักงานเจ้าหน้าที่ ที่รับผิดชอบก็ต้องตรวจสอบข้อเท็จจริงว่ามีความเดือดร้อนและมีความทุกข์ตามข้อเรียกร้องจริงหรือไม่ ถ้ามีจริงก็ต้องให้การช่วยเหลือตามอำนาจหน้าที่

/๒. ...

- ๒ -

๒. การใช้หลักกฎหมาย หากผู้ชุมนุมเรียกร้องใช้วิธีการรุนแรง โดยกระทำผิดกฎหมาย และเป็นการละเมิดสิทธิของผู้อื่น ให้ข้าราชการและพนักงานเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบใช้วิธีการเจรจาไกล่เกลี่ย โดยเสนอแนะให้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย หากไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย หรือยังคงมีการกระทำที่ก้าวร้าว รุนแรง ก็ให้ดำเนินการตามกฎหมาย โดยให้ดำเนินการในระดับย่อยที่น้อยอาลัย และต้องมองว่าทุกคนเป็นผู้ร่วมชาติ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว ลงมติรับทราบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิษณุ เครืองาม)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี  
โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๖ - ๗  
โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔ <7๓๖47>